

**Інформація**  
**про здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської**  
**діяльності виконавчими органами Херсонської міської ради**  
**у 2019 році**

Впровадження делегованих повноважень щодо реалізації державної регуляторної політики виконавчими органами Херсонської міської ради здійснюється у відповідності Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон).

19.02.2019 затверджено Правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Херсона» (рішення виконавчого комітету міської ради від №54), яким упорядковано питання щодо відведення стічних вод від промислових підприємств та об'єктів господарської діяльності.

У 2019 році робота виконавчих органів Херсонської міської ради-розробників регуляторних актів концентрувалася на вирішенні завдань у сферах паркувальної та містобудівної діяльності.

У сфері паркувальної діяльності не врегульовано питання проведення конкурсу із визначення операторів, яким надається право обладнання, утримання та використання майданчиків для паркування транспортних засобів на території міста Херсона (далі – Конкурс).

Причиною виникнення проблеми стала невідповідність окремих положень регуляторного акту – рішення виконавчого комітету міської ради від 18.11.2014 № 298 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу із визначення операторів, яким надається право обладнання, утримання та використання майданчиків для паркування транспортних засобів на території міста Херсона» нормам чинного законодавства в питанні наявності кваліфікаційних вимог до учасників Конкурсу.

Відповідно до вимоги Антимонопольного комітету, діючий регуляторний акт потребує удосконалення як такий, що може призвести до порушення конкуренції.

Питання не лежить в площині ринкових механізмів, оскільки суб'єктом, уповноваженим від імені Херсонської міської ради укладати договори із суб'єктами господарювання, є комунальне підприємство.

Врегулювати зазначену проблему можливо шляхом встановлення єдиних вимог для суб'єктів господарювання, що мають намір стати операторами.

У сфері містобудівної діяльності не врегульовано питання створення і формування єдиної цифрової топографічної основи території міста Херсона, яка є складовою частиною системи баз даних містобудівного кадастру.

Для провадження містобудівної діяльності, проведення землевпорядних робіт, забезпечення роботи геоінформаційних систем, необхідні дані містобудівного кадастру. На підставі єдиної цифрової топографічної основи

території міста Херсона (далі – ЄЦТО міста) в систему містобудівного кадастру вводяться відомості про топографічні карти і плани та планово-картографічну основу державного земельного кадастру на територію міста Херсона, результати інженерно-геодезичних виконавчих знімань завершеного будівництва об'єктів інфраструктури та результати містобудівного моніторингу. Містобудівний кадастр ведеться уповноваженими органами містобудування та архітектури.

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих нормативних актів, оскільки залишає прогалини в правовому регулюванні цього питання.

Завдання щодо затвердження положення про інформаційні ресурси єдиної цифрової основи території, як правової основи формування та ведення містобудівного кадастру відповідно до положень чинних нормативно-правовими актів прямо покладається на органи місцевого самоврядування.

Вирішення вищезазначених питань відноситься до повноважень виконавчого комітету міської ради.

### **Дотримання єдиного підходу до підготовки проєктів регуляторних актів у м. Херсоні**

Виконавчими органами Херсонської міської ради-розробниками регуляторних актів постійно забезпечується єдиний підхід до підготовки проєктів регуляторних актів: кожен регуляторний акт супроводжується аналізом регуляторного впливу норм акта на владу, бізнес та громадськість, оприлюднюється для одержання зауважень та пропозицій, а в проєкті обов'язково передбачається індикатори його результативності.

У 2019 році розробниками регуляторних актів підготовлено 2 проєкти регуляторних актів – рішення виконавчого комітету міської ради: «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 18.11.2014 №298 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу із визначення операторів, яким надається право обладнання, утримання та використання майданчиків для паркування транспортних засобів на території міста Херсона» та «Про затвердження Положення про інформаційні ресурси єдиної цифрової топографічної основи території міста Херсона як складової частини системи містобудівного кадастру» та аналізи їх регуляторного впливу.

### **Здійснення аналізу регуляторного впливу при підготовці проєктів регуляторних актів**

При підготовці проєктів регуляторних актів аналізи їх регуляторного впливу готувалися відповідно до статті 8 Закону та постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.04 № 308 «Про затвердження методик аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» з обов'язковим застосуванням оцінки витрат та економічних вигод, М-тесту та оцінки регуляторного впливу проєкту регуляторного акта на конкуренцію, що підвищує якість регуляторних рішень та зменшує кількість регулювань,

запропонованих до запровадження, оскільки передбачає у доступній та зрозумілій формі обґрунтування економічної доцільності їх прийняття.

### **Проведення роботи з планування діяльності щодо підготовки проєктів регуляторних актів**

Відповідно до ст. 7, 32 Закону, підготовка проєктів регуляторних актів виконавчими органами Херсонської міської ради у 2019 році здійснювалась згідно з Планом на рік.

Зазначений план було сформовано на підставі пропозицій департаментів (управлінь) міської ради – розробників регуляторних актів, з визначенням видів і назв проєктів, цілей їх прийняття, строків підготовки проєктів, найменування виконавчих органів міської ради, відповідальних за розроблення проєктів регуляторних актів. Його підписано першим заступником міського голови, 23.11.2018 затверджено Херсонським міським головою. До вказаного плану було включено 1 проєкт регуляторного акта.

Протягом 2019 року до Плану підготовки проєктів регуляторних актів внесено 3 зміни, якими його доповнено 2 проєктами регуляторних актів та виключено з нього 1 проєкт. Таким чином, вказаний План на 2019 рік включає 2 проєкти регуляторних актів.

Затверджений план підготовки проєктів регуляторних актів, а також зміни до нього оприлюднювалися у спосіб та строк, передбачений статтею 13 Закону, у підрозділі «Регуляторна діяльність» розділу «Економічна сфера» на офіційному сайті Херсонської міської ради та її виконавчих органів ([www.city.kherson.ua](http://www.city.kherson.ua)).

### **Оприлюднення проєктів регуляторних актів виконавчими органами Херсонської міської ради**

У 2019 році з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, виконавчими органами Херсонської міської ради-розробниками регуляторних актів оприлюднено 2 проєкти регуляторних актів разом з аналізом їх регуляторного впливу у газеті «Прямо в руки» та на офіційному сайті Херсонської міської ради та її виконавчих органів ([www.city.kherson.ua](http://www.city.kherson.ua)) у визначений Законом термін.

Про оприлюднення проєктів регуляторних актів з метою одержання зауважень і пропозицій розробники проєктів інформували шляхом опублікування повідомлення в газеті «Прямо в руки» та розміщення на офіційному сайті Херсонської міської ради та її виконавчих органів ([www.city.kherson.ua](http://www.city.kherson.ua)).

### **Опрацювання одержаних зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань у процесі підготовки проєктів регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності**

З метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, розробниками регуляторних актів постійно розміщуються на офіційному сайті Херсонської міської ради та її виконавчих органів

([www.city.kherson.ua](http://www.city.kherson.ua)) проекти регуляторних актів з відповідними повідомленнями про їх оприлюднення та аналізом регуляторного впливу.

Одержані під час оприлюднення проектів регуляторних актів зауваження і пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань ретельно вивчаються, обговорюються під час наступних обговорень та включаються до проекту, або аргументовано відхиляються.

### **Взаємодії міської влади у процесі регуляторної діяльності з конкретними суб'єктами господарювання, їх об'єднаннями**

Розробниками регуляторних актів з метою більш детального опрацювання змісту їх проектів постійно ініціюється проведення публічних слухань із залученням широкого кола фахівців, зацікавлених у прийнятті економічно обґрунтованих, прозорих та збалансованих рішень.

26.11.2019 проведено громадські слухання з обговорення проекту регуляторного акта - рішення виконавчого комітету Херсонської міської ради "Про внесення змін до Порядку проведення конкурсу із визначення операторів, яким надається право обладнання, утримання та використання майданчиків для паркування транспортних засобів на території міста Херсона". Обговорення вищезазначеного проекту регуляторного акта здійснювалось з залученням фахівців департаментів та управлінь, розробника цього регуляторного акта, депутатів міської ради, представників громадськості та суб'єктів господарської діяльності. Звіт про проведення громадських слухань про обговорення цього регуляторного акта оприлюднено у газеті «Прямо в руки» та на офіційному сайті Херсонської міської ради та її виконавчих органів ([www.city.kherson.ua](http://www.city.kherson.ua)).

### **Систематизація регуляторних актів**

З метою систематизації регуляторних актів управлінням економічного розвитку Херсонської міської ради ведеться та своєчасно оновлюється реєстр діючих регуляторних актів міської ради, який за станом на 01.01.2020 року включає 30 регуляторних актів: 19 рішень Херсонської міської ради, 11 рішень виконкому Херсонської міської ради. Реєстр діючих регуляторних актів розміщено у підрозділі «Регуляторна діяльність» розділу «Економічна сфера» на офіційному сайті Херсонської міської ради та її виконавчих органів ([www.city.kherson.ua](http://www.city.kherson.ua)).

### **Перегляд регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності**

Виконавчими органами Херсонської міської ради-розробниками регуляторних актів проводиться перегляд регуляторних актів на підставі аналізу звіту про відстеження результативності цього регуляторного акта, за ініціативою своєю або регуляторного органу, який прийняв регуляторний акт.

За результатом перегляду регуляторних актів протягом року прийняті рішення про визнання такими, що втратили чинність: рішення міської ради від 15.05.2015 № 1827 «Про затвердження Порядку відчуження (продажу) об'єктів комунальної власності Херсонської міської територіальної громади»

та рішення виконавчого комітету міської ради від 20.11.2012 № 395 «Про встановлення тарифів на платні послуги».

Протягом звітного періоду відповідно до затвердженого Плану-графіку з відстеження результативності регуляторних актів на 2018 рік, розробниками регуляторних актів проведені заходи з відстеження результативності 15 регуляторних актів.

Під час проведення заходів з відстеження результативності регуляторних актів було встановлено, що реалізація 11 регуляторних актів забезпечила досягнення цілей, визначених при їх затвердженні; 3 регуляторні акти потребують перегляду і внесення змін та доповнень, також необхідно призупинити дію 1 регуляторного акта.

Усі звіти про відстеження результативності регуляторних актів розробниками оприлюднені на офіційному сайті Херсонської міської ради та її виконавчих органів ([www.city.kherson.ua](http://www.city.kherson.ua)).

### **Оприлюднення виконавчим органом Херсонської міської ради інформації про здійснення регуляторної діяльності**

Управлінням Херсонської міської ради постійно оприлюднюється інформація про здійснення державної регуляторної діяльності у м. Херсоні на офіційному сайті Херсонської міської ради та її виконавчих органів ([www.city.kherson.ua](http://www.city.kherson.ua)).

### **Висновки**

У цілому впровадження делегованих повноважень щодо реалізації державної регуляторної політики виконавчими органами Херсонської міської ради має стійку тенденцію щодо впорядкування регуляторної діяльності в місті відповідно до норм та вимог чинного законодавства, а впровадження принципів державної регуляторної політики дозволяє утримувати баланс інтересів між виконавчими органами міської ради та суб'єктами господарської діяльності.

У 2019 році відбулося скорочення кількості регуляторних актів, що сприяло зменшенню навантаження на суб'єктів господарської діяльності і спрощенню ведення підприємницької діяльності.